

KLASA: UP/I-344-03/23-11/361

URBROJ: 376-05-3-24-16

Zagreb, 9. travnja 2024.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 19. i članka 63. stavka 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22, 14/24) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09., 110/2021.), u postupku pokrenutom na zahtjev Županijske uprave za ceste Varaždinske županije, koju zastupa Odvjetničko društvo xy, Rijeka, radi donošenja rješenja u predmetu utvrđivanja Hrvatskog Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 infrastrukturnim operatorom za dodatnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na županijskim i lokalnim cestama na području Varaždinske županije te utvrđivanja količine i vrste takve infrastrukture i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama na području Varaždinske županije na kojima ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za novo snimljene ceste GIRUS d.o.o. (dalje: Novi Elaborat) i „Tablici 1 PravoPutu_ZUC_Varazdinski_razlike_04122023“, koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Novi Elaborat i Tablica 1 su u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Novom Elaboratu i „Tablici 1 PravoPutu_ZUC_Varazdinski_razlike_04122023“.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Novom Elaboratu uz primjenu iznosa naknade i načina obračuna naknada propisanih čl. 86. st. 2. Zakonom o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22, 04/23, 133/23) i Odlukom Vlade Republike Hrvatske o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (NN 87/2014).
- IV. Županijska uprava za ceste Varaždinske županije ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz točke III. ovog rješenja od 2. studenog 2023.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 (osam) dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni, dostaviti HAKOM-u i Županijskoj upravi za ceste Varaždinske županije.

- VI. Nalaže se HT-u u roku 10 (deset) dana od primitka ovog rješenja platiti Županijskoj upravi za ceste Varaždinske županije naknadu za pravo puta za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 (osam) dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena/trebala biti plaćena.
- VII. Obvezuje se Županijska uprava za ceste Varaždinske županije omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 2. studenog 2023. zahtjev Županijske uprave za ceste Varaždinske županije (dalje: ŽUC) za donošenje rješenja kojim se Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 utvrđuje infrastrukturnim operatorom za dodatnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na županijskim i lokalnim cestama na području Varaždinske županije te utvrđivanje količine i vrste takve infrastrukture i utvrđivanje visine naknade za pravo puta, a prema završnom obračunu neevidentirane elektroničke komunikacijske infrastrukture izrađene od strane Girus d.o.o. Traži da se naknada za pravo puta odredi prema cijenama iz čl. 7. st. 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HT u očitovanju od 15. studenog 2023. navodi da se u odnosu na dostavljene podatke o novoj EKI za dodatnih 2.993,00 m, u nekim dijelovima radi o preklapanjima s plaćanjima JLS-ovima na području Varaždinske županije te da je analizom utvrđeno da se radi o dodatnih 1.183,57 m. HT je 1. prosinca 2023. dostavio Tablicu 1 sa svim podacima. U stupcu 34 Tablice 1, HT je naveo jediničnu cijenu od 0,32 Eura, pozivajući se na Zakon o cestama, navodi kako je 4. siječnja 2022. stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (NN broj 144/2021) kojim je promijenjen čl. 86. st. 2. Zakona. Spomenutom izmjenom utvrđeno je da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada iz stavka 1. točke 12. (naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti), a u visini određenoj prema članku 87. stavku 6. istog Zakona koju propisuje odlukom Vlada RH. Trenutno je na snazi Odluka Vlade RH o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (NN broj 87/2014) kojom je utvrđena visina naknade za pravo služnosti za građevine elektroničkih komunikacija na javnoj cesti u godišnjem iznosu 0,32 €/m².

Nastavno na navedeno, ŽUC smatra da se treba primijeniti visina naknade utvrđena odredbama čl. 6. i 7. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, smatra da se HT pogrešno poziva na odredbe Zakona o cestama koji se veže na Odluku Vlade Republike Hrvatske o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, jer je istom propisana samo visina naknade za pravo služnosti odnosno za pravo građenja a ne i za pravo puta te se treba primijeniti visina naknade za pravo puta koja je propisana isključivo Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HT dodatno predlaže da HAKOM odbije zahtjev ŽUC-a za utvrđivanjem infrastrukturnog operatora i visine naknade za pravo puta te da uputi ŽUC na sklapanje ugovora o služnosti s HT-om, poziva se na rješenje HAKOM-a klasa: UP/I-344-03/23-11/363, urbroj: 376-08-23-03 od 29. studenog 2023., u kojem je HAKOM dao stav da se treba primijeniti Zakon o vodama i Odluka Vlade RH o visini naknade najma, zakupa, služnosti i prava građenja na javnom vodnom dobru, odnosno visina naknade za služnost sukladno tim propisima. Slijedom toga, u postupanju HAKOM-a po zahtjevu ŽUC-a, HT

predlaže analognu primjenu Zakona o cestama i visinu naknade iz Odluke Vlade RH o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti kao posebnih propisa.

U ovom postupku HAKOM je temeljem prikupljenih podataka utvrdio kako slijedi.

ŽUC traži provođenje postupka iz članka 63. st. 10. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22, 14/24, dalje: ZEK) u odnosu na dodatnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na županijskim i lokalnim cestama na području Varaždinske županije.

HAKOM je već donio rješenja klasa: UP/I-344-03/16-11/121, urbroj: 376-10-18-23 od 16. studenog 2018.; UP/I-344-03/16-11/121, urbroj: 376-05-3-21-63 od 23. travnja 2021.; UP/I-344-03/16-11/121, urbroj: 376-05-3-23-71 od 15. veljače 2023., kojima je utvrđena EKI HT-a na županijskim i lokalnim cestama na području Varaždinske županije te je određena naknada za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području županijskih i lokalnih cesta ŽUC-a

Temeljem članka 63. ZEK-a, smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je do dana stupanja na snagu ZEK-a izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 62. stavka 1. ZEK-a uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta: - da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika, - da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

HT navodi da je infrastrukturni operator u odnosu na novu EKI prema dostavljenim podacima za dodatnih 1.183,57 m, dok smatra da se u preostalim dijelovima radi o preklapanjima s plaćanjima JLS-ovima na području Varaždinske županije. HT je 1. prosinca 2023. dostavio Tablicu 1 sa svim podacima.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na županijskim i lokalnim cestama Varaždinske županije je navedena u Elaboratu za novo snimljene ceste GIRUS d.o.o. (dalje: Novi Elaborat) i „Tablici 1 PravoPutu_ZUC_Varazdinski_razlike_04122023“, a koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o EKI, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na županijskim i lokalnim cestama Varaždinske županije, kao i vrsta i količina EKI po svakoj cesti. Elaborat je izrađen prema popisu županijskih i lokalnih cesta iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta (NN broj 59/23, 64/23 i 71/23, 97/23).

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev ŽUC-a podnesen je 2. studenog 2023. te je utvrđeno da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik).

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je utvrđeno da ŽUC ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta od 2. studenog 2023.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima iz Elaborata za novo snimljene ceste GIRUS d.o.o. i „Tablici 1 PravoPuti_ZUC_Varazdinski_razlike_04122023“, a koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljivanje i održavanje EKI. Pri tome je HAKOM primijenio iznos naknade propisan čl. 86. st. 2. Zakonom o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22, 04/23, 133/23) i Odlukom Vlade Republike Hrvatske Vlade RH o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (NN broj 87/2014, dalje: Odluka). Točkom III. Odluke utvrđena je visina naknade za pravo služnosti za građevine elektroničkih komunikacija na javnoj cesti u godišnjem iznosu 2,40 kuna/0,32 €/m².

Odluka u točki II. propisuje da je površina javne ceste koja se koristi kod osnivanja prava služnosti vodova na javnoj cesti, površina određena duljinom voda koji se polaže u javnoj cesti i širinom od 1 metra. Stoga je u izračun visine naknade za pravo puta potrebno primijeniti navedenu odredbu Odluke, neovisno o tome da li se radi o kabelskoj kanalizaciji, elektroničkim komunikacijskim vodovima u zemlji ili trasama nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 63. st. 10. ZEK-a i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21), riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy, 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
3. U spis